

Bogotá D.C., 09 de marzo de 2022

**COMISIÓN DE REGULACIÓN DE ENERGÍA Y GAS – CREG**  
Dirección Ejecutiva

**Asunto:** Proyecto IPAT “Ampliación Capacidad de transporte ramal Jamundí – Valle del Cauca” - Actuación administrativa en virtud de lo dispuesto en los literales b) y c) del artículo 4 de la Resolución CREG 107 de 2017. Modificado por el Artículo 4 de la Resolución CREG 127 de 2021.

**CONSIDERANDO QUE:**

De conformidad con lo establecido en el numeral 14.28 del artículo 14 de la Ley 142 de 1994, el servicio público domiciliario de gas combustible *“es el conjunto de actividades ordenadas a la distribución de gas combustible, por tubería u otro medio, desde un sitio de acopio de grandes volúmenes o desde un gasoducto central hasta la instalación de un consumidor final, incluyendo su conexión y medición. También se aplicará esta ley a las actividades complementarias de comercialización desde la producción y transporte de gas por un gasoducto principal, o por otros medios, desde el sitio de generación hasta aquel en donde se conecte a una red secundaria”*.

Según lo dispuesto por el artículo 28 de la Ley 142 de 1994, la construcción y operación de redes para el transporte de gas, así como el señalamiento de las tarifas por su uso, se regirán exclusivamente por esa Ley y por las normas ambientales, sanitarias y municipales.

Según el numeral 74.1 del artículo 74 de la Ley 142 de 1994, corresponde a la Comisión de Regulación de Energía y Gas regular el ejercicio de las actividades de los sectores de energía y gas combustible para asegurar la disponibilidad de una oferta energética eficiente.

La Comisión de Regulación de Energía y Gas tiene, conforme al artículo 73 de la Ley 142 de 1994, la función de regular los monopolios en la prestación del servicio público domiciliario de gas, cuando la competencia no sea, de hecho, posible; y, en los demás casos, la de promover la competencia entre quienes presten servicios públicos, para que las operaciones de los monopolistas o de los competidores sean económicamente eficientes, no impliquen abuso de la posición dominante, y produzcan servicios de calidad.

A través del Decreto 2345 de 2015 se adicionó el Decreto Único Reglamentario del Sector Administrativo de Minas y Energía, 1073 de 2015, con lineamientos orientados a aumentar la confiabilidad y seguridad de abastecimiento de gas natural.

Mediante la expedición de la Resolución 40052 de 2016 por parte del Ministerio de Minas y Energía, se desarrolló el Artículo 2.2.2.2.28 del Decreto 1073 de 2015, modificado por el Artículo 4 del Decreto 2345 de 2015, y dictó otras disposiciones.

En el artículo 1 de la Resolución 40052 de 2016 se establece, entre otros aspectos, que:

- “Para la adopción del Plan de Abastecimiento de Gas Natural el Ministerio de Minas y Energía tendrá en cuenta el estudio técnico que deberá elaborar la Unidad de Planeación Minero Energética (UPME)”
- “En el estudio técnico se deberán considerar proyectos asociados a infraestructura para importación, almacenamiento, aumento de la capacidad de transporte, extensión de los sistemas de transporte, redundancias en gasoductos, redundancias en sistemas de compresión, conexiones entre sistemas de transporte, entre otros”.
- El estudio técnico que elabore la UPME contendrá la “identificación de los beneficiarios de cada proyecto”.

Mediante la Resolución 40304 de 2020 el Ministerio de Minas y Energía adoptó el Plan de Abastecimiento de Gas Natural en atención a lo dispuesto en el Decreto 2345 de 2015. Esta resolución derogó la Resolución 40006 de 2017.

En el mencionado plan se define la siguiente obra:

**“(v) Ampliación Capacidad de transporte ramal Jamundí - Valle del Cauca**

- Diseño, adecuación y montaje de la infraestructura necesaria en el ramal Jamundí que garantice la atención de la demanda en el nodo Popayán de 3 MPCD.
- Fecha de Puesta en Operación: diciembre de 2022”.

Mediante la Resolución CREG 107 de 2017, modificada por la Resolución CREG 127 de 2017, la Comisión definió la regulación asociada con los procedimientos que se deben seguir para ejecutar proyectos del plan de abastecimiento de gas natural adoptado por el Ministerio de Minas y Energía. En el artículo 4 se establecen las disposiciones relacionadas con la ejecución de inversiones en proyectos prioritarios del plan de abastecimiento en un sistema de transporte, IPAT<sup>1</sup>, por parte del transportador incumbente. En dicha disposición se estableció lo siguiente:

“Artículo 4. Procedimiento para que el transportador incumbente ejecute en primera instancia proyectos IPAT. Durante el período tarifario t el transportador podrá ejecutar proyectos IPAT que se encuentren embebidos dentro de su respectivo sistema de transporte, para lo cual se aplicará el siguiente procedimiento:

---

<sup>1</sup> Son los valores eficientes de proyectos prioritarios del plan de abastecimiento de gas natural que están embebidos en la infraestructura de un sistema de transporte existente. Para efectos regulatorios estos proyectos corresponderán únicamente a gasoductos loops, estaciones de compresión y adecuaciones de la infraestructura de transporte de gas que contribuyan a garantizar la seguridad de abastecimiento y la confiabilidad del servicio de gas natural.

Auto  
3 / 7

- a) Dentro de los tres meses siguientes a la fecha en que la UPME defina los proyectos prioritarios del Plan de Abastecimiento de Gas Natural, el transportador podrá declarar ante la UPME y ante la CREG el nombre de los proyectos IPAT que prevé realizar. En la declaración ante la CREG, el transportador incluirá (i) el valor de la inversión de cada proyecto, expresado en pesos constantes del 31 de diciembre del año anterior a la fecha de la declaración; (ii) la fecha de entrada en operación, la cual deberá corresponder con la fecha establecida en el plan de abastecimiento de gas natural; (iii) la información para determinar el valor eficiente de estas inversiones y los gastos de AOM para el período estándar de pagos, y la demás información que permita verificar que el proyecto presentado por el transportador cumple las condiciones de servicio solicitadas en el Plan de Abastecimiento de Gas Natural. Los parámetros y requerimientos de este literal estarán determinados en la resolución que reemplace la metodología de remuneración de la actividad de transporte de gas natural contenida en la Resolución CREG 126 de 2010. En el valor de la inversión, el transportador incluirá de manera desagregada, y expresado en pesos, el costo estimado de contratar la fiducia que contratará al auditor de que trata el Artículo 23 de la presente Resolución, el costo estimado por los servicios que prestará el auditor, y el costo estimado de constituir el patrimonio autónomo de que trata el Artículo 27 de la presente Resolución. En el caso de proyectos embebidos en dos o más sistemas de transporte de diferentes agentes, deberá existir un acuerdo entre dichos transportadores con respecto a quien va a ser el único declarante del proyecto IPAT que prevén realizar. En caso de no existir dicho acuerdo, y de presentarse dos solicitudes diferentes, el proyecto IPAT será desarrollado por aquel que tenga y justifique a la CREG la mayor relación beneficio/costo
- b) La CREG verificará que la información recibida en cumplimiento del literal a) del presente artículo esté completa y cumpla con lo previsto para el respectivo proyecto IPAT. Si no se cumple con lo dispuesto en el numeral (ii) del literal a) del presente artículo y/o con el contenido de alguno de los numerales restantes de que trata el inciso primero del literal antes citado, se le solicitará al transportador que la complete o corrija en un término de hasta de tres días hábiles contados a partir del día siguiente al recibo de la solicitud. Si pasado el plazo antes mencionado no se atiende la solicitud enviada por la CREG, se rechazará la misma, se le devolverá, y el proyecto IPAT se asignará en un proceso competitivo
- c) Utilizando el mecanismo de valoración de inversiones y evaluación de AOM previsto en la resolución que reemplace la metodología de remuneración de la actividad de transporte de gas natural contenida en la Resolución CREG 126 de 2010, la CREG determinará el valor eficiente de la inversión y de los gastos de AOM correspondientes a cada proyecto declarado por el transportador incumbente.
- (...)"

Mediante la Resolución 000330 de 2021, la Unidad de Planeación Minero Energética, UPME, definió los proyectos IPAT del Plan de Abastecimiento de Gas Natural susceptibles de ser ejecutados en primera instancia por el transportador incumbente del sistema de transporte correspondiente.

En los artículos 1 y 2 de la citada resolución, la UPME ordenó lo siguiente:

“ARTÍCULO 1: Proyectos IPAT susceptibles de ser ejecutados por el Transportador incumbente. Definir como proyectos IPAT los siguientes proyectos del Plan de Abastecimiento de Gas Natural, adoptado a través de la Resolución 40304 de 2020 del Ministerio de Minas y Energía:

| No | Proyecto IPAT del Plan de Abastecimiento de Gas Natural            |
|----|--|
| 1  | Capacidad de transporte en el tramo Mariquita - Gualanday          |
| 2  | Bidireccionalidad Barranca - Ballena                               |
| 3  | Bidireccionalidad Barranquilla - Ballena                           |
| 4  | Interconexión Barranquilla - Ballena con Ballena - Barrancabermeja |
| 5  | Ampliación capacidad de transporte ramal Jamundí - Valle del Cauca |
| 6  | Bidireccionalidad Yumbo - Mariquita                                |

ARTÍCULO 2: Plazo para que el Transportador incumbente manifieste su intención de ejecutar en primera instancia proyectos de IPAT. Una vez publicada la presente Resolución, los transportadores incumbentes interesados podrán declarar ante la UPME y la CREG, dentro de los tres (3) meses siguientes, el nombre del proyecto de IPAT que prevé realizar, de conformidad con el procedimiento y los requisitos establecidos en el artículo 4 de la Resolución CREG 107 de 2017 o aquellas que la modifiquen, adicionen o sustituyan”.

En atención a las anteriores disposiciones, la empresa TGI S.A. E.S.P., mediante la comunicación numerada en la CREG como E-2022-00476, de fecha 11 de enero de 2022, declaró a la CREG lo siguiente:

*“En atención a la Resolución MME 40304 de 2020, que derogó la Resolución 40006 de 2017 y adoptó el nuevo Plan de Abastecimiento de Gas Natural, a la Resolución UPME 330 de 2021, mediante el cual se declaró prioritario el proyecto Ampliación capacidad de transporte ramal Jamundí – Valle del Cauca, y cumpliendo lo establecido en el artículo 4 de la Resolución CREG 107 de 2017, modificado por la Resolución CREG 127 de 2021, nos permitimos declarar el interés de realizar el proyecto del asunto.*

*A continuación, describimos cada uno de los ítems solicitados en el artículo 4 de la resolución CREG 107 de 2017, modificado por la Resolución CREG 127 de 2021:*

**1. Valor de inversión, expresado en pesos constantes del 31 de diciembre del año anterior a la fecha de la declaración:**

*El valor del proyecto de ampliación capacidad de transporte ramal Jamundí – Valle del Cauca a pesos constantes del 31 de diciembre de 2020, es de \$ 27,464,220,754<sub>1</sub>, el cual es un presupuesto conceptual con incertidumbre de más o menos 30%. En el formato 2 se incluye*

*el valor de inversión dividido por años de ejecución, tal como se solicita en la metodología actual.*

*Al respecto, y producto de los sondeos de mercado efectuados con proveedores potenciales para determinar el valor actual de las unidades de compresión, se ha disminuido la incertidumbre del rango de estimación de los presupuestos. Particularmente con los sondeos de mercado realizados para determinar los presupuestos entregados con anterioridad a la CREG y UPME en enero de 2021 y en los actuales (diferencia de 1 año), se ha identificado un incremento en más del 100% en el costo de las unidades de compresión, valor incluido en la cifra presentada, debido principalmente al aumento del precio del acero en el mercado mundial y al alto recargo en los fletes de transporte marítimo, información suministrada por los proveedores invitados a dichos sondeos de mercado.*

*Esta situación actual del mercado a nivel mundial no se ve reflejada en los modelos de remuneración de la CREG, por lo que solicitamos formalmente que la información entregada por TGI A.A E.S.P, sea tomada como la mejor información disponible para determinar el valor eficiente de cada infraestructura.*

## **2. Fecha de entrada en operación**

*La fecha de entrada obedece a la especificada en la Resolución MME No 40304 de 2020, por el cual se adopta el Plan Transitorio de Abastecimiento de Gas Natural, o la que la modifique: diciembre de 2022.*

*Sin condicionar lo mencionando anteriormente, es importante reiterar que de acuerdo con la información entregada por TGI SA ESP al Ministerio de Minas y Energía, CREG y UPME, el tiempo estimado de construcción y entrada en operación supera los 12 meses. Con algunas gestiones ya adelantadas, se ha podido reducir a 15 meses, contados desde la notificación por parte de la CREG de los valores eficientes de inversión y AOM, por lo anterior, se advierte que es necesaria la modificación oportuna de la FPO, debido ante todo a las demoras presentadas en años anteriores en la expedición de los valores eficientes y la respectiva metodología a aplicar para su cálculo.*

*En el mismo sentido, es conveniente mencionar que la fecha de diciembre de 2022 fue establecida en el Plan adoptado en octubre de 2020, por lo que, luego de más de un año sin realizarse las acciones coordinadas por parte del gobierno nacional, es necesario actualizarlas o dejarlas sujetas a los tiempos de ejecución proyectados. Lo anterior se ha venido informando en diversas ocasiones, como en la carta de julio de 2020 que se anexa a la presente comunicación”.*

En dólares del 31 de diciembre de 2021, el mencionado valor que solicita TGI S.A. E.S.P. corresponde a USD \$ .6.898.825.

Auto  
6 / 7

De conformidad con el artículo 1 de la Resolución Número 4 0052 del 18 de enero de 2016, expedida por el Ministerio de Minas y Energía, el estudio técnico para el plan de abastecimiento de gas natural debe contener el análisis costo-beneficio que soporta las recomendaciones.

En el estudio técnico que elaboró la UPME, el proyecto de Ampliación Capacidad de transporte ramal Jamundí – Valle del Cauca fue valorado en USD 6 millones de dólares.

En este sentido, de acuerdo con lo establecido en los literales b) y c) del artículo 4 de la Resolución CREG 107 de 2017, modificado por el artículo 4 de la Resolución CREG 127 de 2021, para cada obra de IPAT, a la Comisión, con base en lo establecido en la metodología vigente para remunerar la actividad de transporte de gas natural, le corresponde: i) Determinar el valor eficiente de la inversión y de los gastos de AOM, y ii) Adoptar, mediante resolución, el valor eficiente y la remuneración de la inversión y de los gastos de AOM.

Expuesto lo anterior, la CREG, con el propósito de decidir la solicitud de TGI S.A. E.S.P., previo el análisis del cumplimiento de los requisitos de la petición y, para garantizar que todos los afectados con la decisión puedan hacer valer sus derechos, debe agotar el trámite previsto en los artículos 106 y siguientes de la Ley 142 de 1994 y, en lo no previsto en ellos, aplicar las normas de la parte primera del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo que sean compatibles.

## RESUELVE:

**Artículo 1.** Iniciar una actuación administrativa con el objeto de determinar el valor eficiente de la inversión y de los gastos de AOM del proyecto prioritario identificado en el plan de abastecimiento de gas natural como “Ampliación Capacidad de transporte ramal Jamundí – Valle del Cauca”, con base en la solicitud de TGI S.A. E.S.P. como transportador incumbente, y de acuerdo con lo establecido en los literales b) y c) del artículo 4 de la Resolución CREG 107 de 2017, modificado por el artículo 4 de la Resolución CREG 127 de 2017. La remuneración para cada proyecto se llevará a cabo con base en lo dispuesto en la metodología vigente para la remuneración del servicio de transporte de gas natural.

La remuneración será asumida por los beneficiarios del proyecto identificados por la UPME según lo establecido en la Resolución 40052 de 2016 del MME.

**Artículo 2.** Ordenar la formación del expediente administrativo e incorporar a la presente actuación la información referenciada en el presente Auto.

**Artículo 3.** Publíquese en la página web de la CREG y en el *Diario Oficial* un extracto con el resumen de la actuación administrativa, para cumplir con lo dispuesto en el artículo 37 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

Auto  
7/7

**Artículo 5.** Comuníquese a la UPME el contenido del presente Auto y solicítesele a esa entidad pronunciarse, a más tardar 30 días calendario después de recibida la comunicación mediante la cual se informa el presente Auto, sobre los valores que declaró TGI S.A. E.S.P. para la ejecución de la infraestructura, en los siguientes aspectos:

- i. En el estudio técnico que elaboró la UPME el proyecto “Ampliación Capacidad de transporte ramal Jamundí – Valle del Cauca” fue valorado en USD 6 millones de dólares.
- ii. En dólares del 31 de diciembre de 2021 el valor de la inversión que declaró TGI S.A. E.S.P. corresponde a USD 6,9 millones de dólares.
- iii. Los valores de la inversión declarados por TGI S.A. E.S.P. superan en 1,15 veces el valor que la UPME estimó de la inversión que se requiere para la prestación del servicio de Ampliación Capacidad de transporte ramal Jamundí – Valle del Cauca.
- iv. Considerando el valor declarado de la inversión por TGI S.A. E.S.P, para la prestación del servicio, se pregunta a la UPME si mantiene su recomendación de incluir el proyecto como obra prioritaria. Cuál es el valor máximo que considera la UPME para que se mantenga el proyecto como prioritario o si frente al valor que la UPME indicó en el plan de abastecimiento hay algún margen de tolerancia como sí lo indicó en la planta de regasificación del Pacífico y en el gasoducto Buenaventura – Yumbo.
- v. Frente a la propuesta técnica que presentó TGI S.A. E.S.P. para la prestación del servicio de capacidad, se pregunta a la UPME sus observaciones.

**Artículo 6.** Comuníquese a TGI S.A. E.S.P. el contenido del presente Auto. Contra el mismo no procede ningún recurso, en virtud de lo previsto en los artículos 40, 73 y 74 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

### COMUNÍQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE



**JORGE ALBERTO VALENCIA MARÍN**  
Director Ejecutivo

COMISION DE REGULACION DE ENERGIA Y GAS (CREG)  
16/02/2022 17:58:07  
No. RADICACION 1-2022-004802  
No. FOLIOS ANEXOS  
Para Respuesta o Adicionales Cite No. de Radicación