



## **TARIFAS EN CONSUMO DE SUBSISTENCIA MODIFICACION TEMPORAL**

**DOCUMENTO CREG-081**  
**05-06-2020**

## CONTENIDO

### ANTECEDENTES

1. INFORMACIÓN GENERAL
2. DEFINICIÓN DEL PROBLEMA
3. OBJETIVOS
4. ALTERNATIVAS
5. ANÁLISIS DE IMPACTOS
6. CONSULTA PÚBLICA
7. ÍNDICADORES DE SEGUIMIENTO
8. CONCLUSIONES

Proceso	<b>REGULACIÓN</b>	Código: RG-FT-005	Versión: 1
Documento	<b>DOCUMENTO CREG</b>	Fecha última revisión: 14/11/2017	Página: 15

## TARIFAS EN CONSUMO DE SUBSISTENCIA MODIFICACIÓN TEMPORAL

### ANTECEDENTES

#### 1. INFORMACIÓN GENERAL

Las tarifas en los servicios públicos domiciliarios de energía eléctrica y gas combustible son la aplicación del principio de solidaridad y redistribución del ingreso sobre el costo del servicio respectivo.

La Ley 142 de 1994 definió que la redistribución del ingreso se debe aplicar subsidiando una cantidad determinada del servicio<sup>1</sup> para los usuarios de estratos 1 y 2, con los aportes provenientes de otros usuarios (estratos 5 y 6, industriales y comerciales) y con recursos de la Nación.

Así, por ejemplo, a los usuarios de estratos 1 y 2 del servicio de energía eléctrica se les cobra el servicio según su consumo con dos tipos de tarifas:

- i) El primer tipo es la tarifa subsidiada que corresponde al consumo de subsistencia<sup>2</sup>, donde solamente se cobra un porcentaje del costo del servicio. Para usuarios de estrato 1 el subsidio puede ser de hasta el 60% del costo del servicio y por lo tanto la tarifa en este segmento representa el 40% del costo. Por su parte, el subsidio para usuarios de estrato 2 es de hasta 50% con lo que la tarifa de los usuarios del estrato 2 representa el 50% del costo.
- ii) El segundo tipo es la tarifa que se aplica a los consumos que superan el consumo de subsistencia. En este rango de consumo, las tarifas son iguales al costo del servicio.

De esta manera, los usuarios de estratos 1 y 2 reciben servicios de energía eléctrica y gas combustible por red de tubería con tarifas inferiores al costo del servicio<sup>3</sup>.

Aunque la legislación sobre subsidios en las tarifas de estos servicios inicia en la Ley 142 de 1994, esta norma ha sido objeto de modificaciones mediante las leyes 812 de 2003, 1117 de 2006, 1428 de 2010, 1739 de 2014, 1753 de 2015, 1940 de 2018 y 1955 de 2019.

---

<sup>1</sup> denominada consumo de subsistencia y que es la que se requiere para que un usuario pueda suplir sus necesidades básicas.

<sup>2</sup> En energía eléctrica el consumo de subsistencia son los primeros 130 kWh-mes de consumo para un usuario ubicado en poblaciones en alturas iguales o superiores a 1.000 metros sobre el nivel del mar mientras que para usuarios en poblaciones cuya altura sea inferior a dicho límite, el consumo de subsistencia es 173 kWh-mes, por considerar que requieren mayor cantidad de este tipo de energía para utilizarla en equipos de refrigeración y control, de temperatura. Para los usuarios de gas natural el consumo de subsistencia son los primeros 20 m<sup>3</sup> mensual. Ver resolución UPME 0355 de 2004 y Artículo 87.3 de la Ley 142 de 1994

<sup>3</sup> En el consumo de subsistencia

Proceso	REGULACIÓN	Código: RG-FT-005	Versión: 1
Documento	DOCUMENTO CREG	Fecha última revisión: 14/11/2017	Página: 16

Por su parte, la CREG ha plasmado estas disposiciones legales en las resoluciones CREG 079 de 1997, 108 de 2003, 040 de 2004, 001 y 006 de 2007, 186 de 2010, 186 de 2013, 186 de 2014, 241 de 2015, 152 de 2018 y 198 de 2019. Estas últimas cuatro resoluciones solamente extienden la vigencia de lo dispuesto en las resoluciones CREG 186 de 2010 y 186 de 2013, donde se encuentran las normas que rigen actualmente.

## 2. DEFINICIÓN DEL PROBLEMA

Con base en la legislación vigente y su evolución, comentada en el aparte anterior, la CREG ha dispuesto, mediante la Resolución CREG 186 de 2010, que mientras las tarifas del segmento de consumo subsidiado no superen los límites definidos por el legislador (60% para el estrato 1 y 50% para el estrato 2), estas deben ser actualizadas conforme la actualización mensual del Índice de Precios al Consumidor, IPC, independientemente de la variación del costo del servicio.

Esta norma se ha aplicado sin inconvenientes desde su promulgación hasta el momento, cuando se requiere su modificación temporal, para armonizarla con las normas expedidas para afrontar la situación sanitaria causada por la COVID-19, como se explica más adelante.

Con base en la declaratoria de emergencia sanitaria realizada por el Ministerio de Salud y Protección Social mediante la Resolución 385 de 2020, el aislamiento preventivo ordenado por el Gobierno Nacional mediante el Decreto Legislativo 457 de 2020 y el Decreto Legislativo 517 de 2020 donde se dispusieron normas en torno a los servicios públicos domiciliarios; la CREG expidió las resoluciones CREG 048 y 058 de 2020 mediante las cuales se adoptaron opciones tarifarias para el servicio de gas natural y se medidas transitorias para el pago de las facturas del servicio de energía eléctrica respectivamente.

Entre otras disposiciones, en dichas resoluciones se establece que, como objetivo principal para enfrentar esta temporada, los costos de los servicios de energía eléctrica y gas combustible por redes no se deben modificar<sup>4</sup>, con lo que las tarifas para los usuarios de estratos 1 y 2 en los consumos superiores a los de subsistencia se han mantenido constantes durante estos últimos meses. Esta aplicación es distinta de la de las tarifas en el consumo de subsistencia, donde las tarifas han venido incrementándose acorde con el incremento en el IPC, según la normatividad vigente.

Con lo expuesto, el problema se encuentra cuando se compara la evolución de las tarifas de los usuarios de estratos 1 y 2 en los dos rangos, el del consumo de subsistencia y el

---

<sup>4</sup> Como sucede normalmente ante cambios en las variables que componen los costos de los servicios. Como ejemplo se citan las variaciones del componente de producción de energía eléctrica, que puede variar en función de la abundancia o escasez de agua, como principal insumo para la generación en nuestro país. En conclusión, los componentes de los costos de los servicios varían en función de las condiciones que los afectan.

del consumo superior al de subsistencia. Mientras las tarifas en el segundo rango se mantienen constantes, las tarifas del primer rango se han incrementado con el IPC.

Es de anotar que el efecto buscado con las resoluciones recientemente expedidas es el de mantener constantes los costos de los servicios, aplazando los posibles incrementos resultantes de la aplicación de las normas aplicables en situaciones normales.

Por lo tanto, se considera necesario acoplar todas las señales tarifarias en función de su estabilidad.

### 3. OBJETIVOS

El objetivo general de la modificación transitoria de que trata esta resolución es el de permitir que las tarifas de los servicios de energía eléctrica y gas combustible por redes de tubería, para todos los usuarios en todos los rangos de consumo, permanezcan constantes durante el tiempo que se requiera para enfrentar el periodo de pandemia por COVID-19, como ya se encuentra dispuesto para varios de ellos mediante las disposiciones establecidas por la CREG recientemente.

El objetivo específico es el de permitir que las tarifas de los servicios de energía eléctrica y gas combustible por redes de tubería en el rango del consumo de subsistencia varíen en la misma forma que varía el costo del servicio. Con lo anterior se busca que cuando el costo del servicio se encuentra constante, las tarifas en el consumo de subsistencia también permanezcan constantes.

Esta disposición es temporal mientras permanezcan vigentes las disposiciones que no permiten la variación de los costos de los servicios.

### 4. ALTERNATIVAS

Para abordar el problema se revisaron principalmente dos alternativas a saber:

- 1) No hacer nada
- 2) Modificar la norma temporalmente

#### No hacer nada

La alternativa de no hacer nada permite la existencia del problema de tarifas diferenciales y por consiguiente la inconformidad y confusión de los usuarios de estratos 1 y 2 que tienen dos tipos de tarifas para un mismo servicio: una fija y una móvil, cuando se ha expresado que el objetivo es el de mantener todas las tarifas fijas durante un periodo de tiempo.

Dado que la tarifa en el consumo de subsistencia se ha ido incrementando conforme la variación positiva del IPC, al comparar estas tarifas contra el costo del servicio (constante)

se observa la manera en que el porcentaje de subsidio va siendo inferior a los límites presupuestados de 60% y 50% para usuarios de estratos 1 y 2 respectivamente.

### Modificar la norma temporalmente

Entendiendo que la legislación vigente establece el límite de actualización de la tarifa en el IPC (el otro límite es el de aplicación del subsidio máximo del 60% y 50%), el Artículo 7 de la Resolución CREG 183 de 2010 establece que el cálculo de la tarifa en el consumo de subsistencia debe efectuarse incrementando la tarifa del mes anterior con base en la variación del IPC, según la siguiente expresión:

$$Tarifa_{mc,e}^{(0-CS)} = Tarifa_{mc-1,e}^{(0-CS)} * \frac{IPC_{(mc-1)}}{IPC_{(mc-2)}}$$

Para lograr que la tarifa en este segmento no aumente por encima del IPC y que pueda ser constante cuando el costo no presenta variaciones, se puede modificar la anterior ecuación en función de la menor variación entre el IPC y la variación del costo del servicio, según la siguiente expresión:

$$Tarifa_{mc,e}^{(0-CS)} = Tarifa_{mc-1,e}^{(0-CS)} * \min\left(\frac{IPC_{(mc-1)}}{IPC_{(mc-2)}}, \frac{C_{mc}}{C_{mc-1}}\right)$$

Con lo anterior, de existir inflación y no presentarse variación en el costo del servicio, la tarifa en este segmento permanecerá constante, cumpliendo el objetivo buscado.

Esta alternativa permite eliminar el problema que se presenta actualmente, modificando una norma que ha funcionado de manera correcta durante 10 años, para permitir una aplicación temporal que permita alinear los objetivos de las resoluciones adoptadas para enfrentar la pandemia.

## 5. ANÁLISIS DE IMPACTOS

Para observar el impacto de la aplicación de la norma, a continuación se presenta la simulación de la factura de un usuario de estrato 1 que consume 200 kWh, ubicado en una población con altura sobre el nivel del mar de 1500 metros (al que corresponde un consumo de subsistencia de 130 kWh), acorde con las tarifas reales de un prestador del servicio registradas entre febrero y mayo del presente año:

**Tabla 1. Tarifas nivel de tensión 1 - estrato 1 – comercializador en el SIN  
(febrero – mayo de 2020)**

Mes	Tarifa CS (\$/kWh)	subsidio	Tarifa x > CS = CU (\$/kWh)
Feb	226,9	60,0%	567,4
Mar	228,5	59,7%	567,4
Abr	229,8	59,5%	567,4
May	230,1	59,4%	567,4

D-081-20 TARIFAS EN CONSUMO DE SUBSISTENCIA - MODIFICACION TEMPORAL

Proceso	REGULACIÓN	Código: RG-FT-005	Versión: 1
Documento	DOCUMENTO CREG	Fecha última revisión: 14/11/2017	Página: 19

**Tabla 2. Simulación de liquidación de consumos de energía eléctrica  
Usuario estrato 1 con consumo de 200 kWh - mes  
(febrero – mayo de 2020)**

Consumo (kWh - mes)	200
altura (m.s.n.m.)	1500
CS (kWh - mes)	130

Factura	Valor del CS (\$)	Valor del x > CS (\$)	Total
feb	29.502	39.715	69.217
mar	29.700	39.715	69.415
abr	29.868	39.715	69.583
may	29.916	39.715	69.631

Como se aprecia en la tabla 1, mientras que el costo del servicio (costo unitario de prestación del servicio, CU) permanece constante e igual a la tarifa que se aplica al consumo superior al de subsistencia ( $x > CS = CU$ ), la tarifa CS (en el consumo de subsistencia) aumenta de acuerdo con la inflación mensual lo que implica que el subsidio otorgado comience a disminuir.

Lo anterior se traduce en variaciones entre \$48 y \$198 entre las facturas de este usuario que, independientemente de representar porcentajes de diferencias relativamente bajos (entre 0.07% y 0.029% entre factura y factura), observa que sus tarifas se incrementan y presentan diferencias cuando el objetivo es contar con tarifas estables.

## 6. CONSULTA PÚBLICA

De conformidad con lo establecido en el Parágrafo segundo del Artículo 3 del Decreto 517 de 2020, el Ministerio de Minas y Energía y sus entidades adscritas podrán establecer las medidas extraordinarias de las que trata este Decreto sin necesidad de agotar el requisito de información de los proyectos de regulación a la Superintendencia de Industria y Comercio del que tratan la Ley 1340 de 2009 y el Decreto 1074 de 2015. Tampoco será de obligatorio el cumplimiento de los requisitos y plazos de publicidad y de consulta de los proyectos de regulación previstos en la Ley 1437 de 2011 y el Decreto 1078 de 2015.

## 7. INDICADORES DE SEGUIMIENTO

No se plantean indicadores de seguimiento por tratarse de una aplicación temporal

## 8. CONCLUSIONES

Se propone modificar la resolución CREG 186 de 2010 de manera temporal, con la misma vigencia de las normas que permiten que los costos permanezcan constantes para enfrentar la pandemia.

D-081-20 TARIFAS EN CONSUMO DE SUBSISTENCIA - MODIFICACION TEMPORAL

Proceso	REGULACIÓN	Código: RG-FT-005	Versión: 1
Documento	DOCUMENTO CREG	Fecha última revisión: 14/11/2017	Página: 20